



Siguiendo el conflicto: hechos y análisis de la semana

Número 40/3 de febrero de 2006

La guerra de La Macarena

La "deserción" de un tercio de los erradicadores del parque de La Macarena deja al descubierto las enormes dificultades de esa operación. La Macarena es "el corazón de la guerra", donde se entrecruza la lógica económica de los cultivos de coca con la lógica estratégica de la confrontación armada. Por ambas razones, es poco probable que las FARC estén dispuestas a abandonar esas posiciones. De ahí los altos riesgos para el programa de erradicación. Y para los civiles que están erradicando.

- 260 de los 930 erradicadores civiles que participan en la denominada "Operación Colombia Verde" de erradicación manual de cultivos de coca en el Parque de La Macarena fueron sacados del área esta semana (febrero 1). El Gobierno Nacional decidió ajustar el cronograma de trabajo, dadas las exigencias de seguridad de la operación, que comenzó el pasado 19 de enero. Victoria Eugenia Restrepo, directora del programa contra los Cultivos Ilícitos de la Agencia Presidencial para la Acción Social, afirmó que la operación "*marcha en forma lenta pero segura, conforme a las características de la zona y teniendo en cuenta los distintos riesgos a que están expuestos los erradicadores civiles, en la tarea de limpiar de cultivos de coca ese parque natural*"¹. Anunció igualmente que se han erradicado 254 hectáreas de coca en La Macarena (enero 30).
- Un erradicador citado por El Tiempo explicó: "*Hemos estado mal alimentados y hay combates. Incluso, nos toca erradicar media hora después de los enfrentamientos. Salimos de allá por la inseguridad*"². El descontento de los erradicadores se debió al parecer también a la falta de víveres (panela) y al supuesto incumplimiento de los pagos acordados³. Funcionarios del gobierno advirtieron, en relación a la seguridad, que grupos especializados de Policía aseguran cada zona que se piensa ocupar y realizan el respectivo

desminado (las minas ya causaron la muerte de un campesino⁴) y en relación con los pagos, que el compromiso era empezar a pagarles a los erradicadores luego de los 10 primeros días.

- Dos días después de iniciada la operación, el presidente Uribe visitó la zona (enero 23). Anunció tres compromisos por parte de su gobierno: "*crear en el Parque Nacional de La Macarena la figura de familias guardianes del parque*" por lo que recibirán una remuneración de un millón de pesos al año; garantizar para este año que "*los municipios que confluyen a La Macarena queden con plena cobertura de régimen subsidiado de salud...*"; y por último "*acelerar la recuperación integral del parque, para que sea como debe ser, un centro de atracción al turismo ecológico*"⁵. Se estima que 11.000 habitantes de la zona viven del cultivo de coca.
- La operación de erradicación manual -la mayor hasta la fecha- comenzó con 930 erradicadores, divididos en 32 cuadrillas (Grupos Móviles de Erradicación-GME) que custodian 1.350 hombres de la Policía Nacional, en coordinación con el Ejército. Según la Policía, la meta es erradicar manualmente las 4.598 hectáreas de coca que existen en el parque⁶. La operación cuenta con el acompañamiento de nueve veedores de la ONU, que tiene la tarea de verificar y certificar las labores de erradicación.
- El Parque Nacional Natural de la Macarena, creado en 1971, tiene una extensión de 629.280 hectáreas. Aparte de la Serranía, gran parte de su territorio la comprenden las zonas planas de vegetación herbácea de sabana amazónica. Está ubicado en el departamento del Meta en jurisdicción de los municipios de La Macarena, Mesetas, Vistahermosa, San Juan de Arama y Puerto Rico. Sus límites naturales son: por el norte el caño Honda, río Sanza y el

río Güejar; al oriente el río Ariari; al occidente los ríos Guayabero y Duda; al Sur, el río Losada y río el Guayabero hasta su conjunción con el río Ariari. La zona es de dominio tradicional del Bloque Oriental de las FARC, que tiene presencia con los frentes 26 en Mesetas; 27 en Vistahermosa; 40 en La Uribe; 7, 1 y Juan José Rendón en La Macarena; y 43 en Puerto Rico y Puerto Lleras.

- La decisión de lanzar una operación de erradicación manual en la Macarena fue anunciada por el Presidente Uribe en Granada (Meta) el pasado 28 de diciembre, luego de un consejo de seguridad que se reunió para estudiar la respuesta a la muerte de 29 militares en un ataque de las FARC en el municipio de Vistahermosa (Meta) el día anterior: *"Desde el 20 de enero más de 60 grupos de erradicadores de droga serán concentrados en el Parque de La Macarena. Esta operación queda a cargo de la Policía"*, dijo el Presidente⁷.
- Un grupo de aproximadamente 300 hombres del Bloque Oriental de las FARC atacó a una compañía de la Brigada Móvil 12 del Ejército (90 hombres) en la vereda Playa Rica, dejando un saldo de 29 militares muertos y seis heridos, el golpe más fuerte a las Fuerzas Militares en este gobierno (diciembre 27). Al parecer los guerrilleros habían colocado una trampa a los uniformados quienes creyeron que estaban cerca de un grupo reducido de subversivos. La compañía resistió el combate durante tres horas con el apoyo del avión fantasma y helicópteros artillados de la Fuerza Aérea.
- Hacía dos meses que la compañía se encontraba en la zona, con el objetivo de recuperar los espacios que se disputan miembros de las FARC y paramilitares del "Bloque Ariari" y proteger una operación de fumigación. En el momento del ataque ocupaban dos fincas. El domingo 18 de diciembre miembros de esta compañía habían detectado a un grupo pequeño de guerrilleros que, vestidos de civil y 'camuflados' como campesinos, seguían la pista de la tropa⁸.

Análisis:

- La "deserción" de cerca de un tercio de los civiles que participan en la operación de erradicación manual en el parque de La Macarena deja al descubierto las enormes dificultades que enfrenta un programa de erradicación en esa región. Hay que celebrar el hecho de que el Gobierno y la Policía Nacional busquen alternativas a la fumigación para la erradicación de cultivos de coca en los parques naturales⁹. ¿Pero es posible erradicar en La Macarena? Más allá de las dificultades

logísticas y administrativas -el Gobierno afirma que los erradicadores descontentos conocen los términos acordados para los pagos, mientras que éstos lo acusan de improvisación-, el problema está en que el parque de La Macarena es a la vez un territorio de inmenso valor estratégico para las FARC. Algo así como "el corazón de la guerra", donde se entrecruza como en pocos lugares la lógica económica de los cultivos de coca con la lógica estratégica de la confrontación armada. Por ambas razones, es poco probable que las FARC estén dispuestas a abandonar esas posiciones. De ahí los altos riesgos para el programa de erradicación. Y para los civiles que están erradicando.

- El Parque Nacional Natural de La Macarena forma una especie de "L", de la que la Serranía de La Macarena es el eje vertical y las selvas planas a lo largo del río Guayabero, el horizontal. Los cultivos se encuentran en el perímetro de la zona plana, sobre todo en la parte oriental, que por causa de éstos ha sufrido una fuerte deforestación. La "L" del parque a su vez forma el costado izquierdo y la base de un triángulo, cuyo costado derecho traza el río Ariari. Ese triángulo tiene dos características: es una pieza clave en la estrategia de las FARC, pues apunta a la cordillera Oriental y a Bogotá, su centro de despliegue estratégico (ver Boletín 4; y ver abajo). Y es, con Nariño, el lugar de mayor concentración de cultivos de coca en el país.
- En el último censo de UNODC (junio de 2005), el departamento del Meta -donde se encuentra el parque- aparece con la mayor cantidad de cultivos de coca (18.740 ha, el 23% del total nacional) y, en términos absolutos, con el mayor crecimiento: 46%¹⁰. La mayor parte de esos cultivos se encuentra dentro del mencionado triángulo, en los alrededores de Vistahermosa y en la rivera del Ariar. Y una parte importante (2.742 ha según UNODOC, 4.598 ha según el Gobierno) se encuentra dentro del parque, que es por mucho el parque natural con mayor cantidad de cultivos de coca (le sigue el Nukak con 1.044 ha).
- La presencia de los cultivos, del parque y de las FARC determina la "geografía política" de la región. En el centro del triángulo está Vistahermosa y en las llanuras a su alrededor un sin fin de veredas cocaleras. Hacia el sur, una serie de veredas de acopio y comercialización de la droga -Santo Domingo, Piñalito, Puerto Toledo- trazan una línea horizontal que en parte sigue curso del río Güejar y corre paralela a los límites del parque. Son el punto de encuentro entre las FARC y la población, donde se compra y procesa la coca. Del otro lado del río se

extienden los cultivos y luego comienza el parque. Allí se esconden al occidente las zonas campamentarias del frente 43, al mando de "John 40", y al oriente del frente 27, al mando de "Efrén". Cuando las FARC necesitan comprar coca, suben a las veredas, que controla con una amplia red de milicianos.

- De ahí toda la importancia económica de la región: se trata del "banco" del Bloque Oriental, con sus 25 frentes y ocho columnas móviles el más poderoso de las FARC. Cabe recordar además que la presencia de las FARC en esta zona es de la más vieja data. La misma Vistahermosa es hija de la llamada "colonización armada", que comienza con las "columnas de marcha" de 1955. A partir de esa fecha, las columnas descienden del Tolima y Cundinamarca por los cañones del río Duda y el río Guayabero (al costado occidental de la Serranía de la Macarena) y así llegan a la región, para luego entremezclarse con todos los colonos que llegan al Ariari¹¹.
- Desde finales de los años setenta, cuando aparecen los primeros cultivos, comienza una historia de dominio pendular y de disputas entre las FARC y el narcotráfico para resolver la pregunta: ¿Quién controla la coca? Que es lo mismo que preguntar: ¿Quién controla la población? El fracaso de la primera "bonanza cocalera" coincide con la expansión de las FARC a comienzos de los ochenta, que desplazan al narcotráfico y organizan a los colonos¹². La década termina con los intentos de Rodríguez Gacha de tomarse el Ariari a sangre y fuego: los municipios de la región tienen unos de los índices de homicidio más altos del país, mueren innumerables políticos de la UP -que había conquistado algunas alcaldías, como La Macarena- y se siembran las semillas de los grupos paramilitares de hoy en la región. Jorge "Pirata", antiguo comandante militar del Bloque Centauros de Miguel Arroyave y hoy cabeza del llamado "Bloque Meta", se educó en la escuela de Gacha.
- Con la muerte de Gacha en 1989, las FARC comienzan a recuperar el control, que consolidan completamente con la zona de distensión: Vistahermosa es uno de los cinco municipios del "despeje"¹³. El fin del proceso de paz trae consigo la retoma de la zona por parte del Ejército, pero sobre todo abre la puerta para que los paramilitares asentados en Granada lancen la "reconquista" del Alto Ariari. Que es lo que hacen Miguel Arroyave y compañía.
- Desde entonces existe un equilibrio precario. Unas veces los respectivos comandantes -"John 40" por parte de las FARC; Arroyave (asesinado en 2004) y luego "Pirata" y "Didier" por parte

de los paras- se entienden, al punto que, a través de intermediarios, los unos les venden insumos a los otros y los otros les venden coca. Otras están de pelea. Entre las explicaciones que recogió la prensa de la explosión de un hotel en Puerto Toledo en febrero del año pasado (ver Boletín 4) -lo que al parecer puso fin a un pacto entre los bandos- estaban: que habrían negociado mal un cargamento de coca; que las FARC asaltaron un camión que llevaba paramilitares cerca de Puerto Rico y se robaron sus fusiles; que los paramilitares le dieron al Ejército la ubicación de los campamentos de "John 40" en Vistahermosa¹⁴.

- El desarrollo de la "Operación Emperador" por parte del Ejército desde enero de 2005, en la que se han dado verdaderas batallas de mediana intensidad, está fracturando ese equilibrio en Vistahermosa y La Macarena¹⁵. Con el Ejército en medio (dos brigadas móviles operan permanentemente en el área), les es más difícil a los intermediarios hacer de puente comercial entre paras y guerrilla. Sobre todo, las FARC, obligadas a replegarse hacia el sur, están perdiendo el acceso a las veredas de compra y comercialización, que son tomadas por los paras.
- En ese escenario, ¿qué posibilidades hay de que las FARC abandonen los cultivos del parque de la Macarena? Ninguna. Sobre todo hoy, cuando otros frentes que tradicionalmente han servido de "bancos", como el 14 y el 15 del Bloque Sur, han sido debilitados por el Plan Patriota, mal pueden las FARC renunciar a la principal fuente de ingresos de su bloque principal, en medio de la más fuerte confrontación de que tengan recuerdo. Por el contrario, harán todos los esfuerzos por mantener los cultivos y recuperar su control de las veredas de comercialización de la coca en Vistahermosa y La Macarena. Todo indica que el asalto a una compañía del Ejército el pasado diciembre que dejó 29 soldados muertos -el mayor número en este Gobierno- tenía ese propósito.
- Además de poderosas razones económicas, las FARC tienen razones estratégicas de peso para no salir de La Macarena. Suponiendo que aceptaran perder los más grandes cultivos de coca y optaran por volcarse totalmente al oriente, sembrar más coca en las cuencas profundas de los ríos de la Orinoquía y fortalecer las rutas de salida hacia Venezuela y Brasil que el Bloque Oriental controla por el Vichada, Guainía y Vaupés (ver Boletín 36), la pérdida de Vistahermosa y La Macarena sería un revés irreparable para su proyecto estratégico. Por varias razones.
- Ante todo, las FARC perderían la brújula que es

su "Plan Estratégico". A través de su historia, las FARC se debaten entre su condición de movimiento de "autodefensa" que defiende unos intereses locales y de guerrilla que pretende tomarse el poder. Jacobo Arenas argumenta que ese interés por la toma del poder siempre los acompañó¹⁶; pero la verdad es que las FARC por mucho tiempo actuaron como una autodefensa y sólo hasta la VII Conferencia de 1982 desarrollan una capacidad operativa y sobre todo un *plan* con ese propósito: el llamado "Plan a ocho años", que se convierte en la "Campaña Bolivariana por la nueva Colombia" y luego, en la VIII Conferencia de 1993, en el "Plan Estratégico para la toma del poder".

- Es ese "plan", por lejano que parezca de su actividad diaria, lo que les permite guardar algo de coherencia como organización, medir su progreso y mantener la moral de su tropa. Para una guerrilla eminentemente burocrática como las FARC, ese control permanente del cumplimiento de las decisiones de sus plenos y de su plan es esencial. Y la meta de ese plan es Bogotá, no las selvas del Vaupés.
- Abandonar las tradicionales zonas de colonización en el piedemonte de la cordillera Oriental conllevaría además serias desventajas logísticas y tácticas. Suponiendo nuevamente que las FARC, en un giro de su viejo espíritu de autodefensa, decidieran dedicarse exclusivamente a establecer y cuidar industrias de la coca en la Orinoquía profunda (como ya de hecho lo han hecho: frentes como el 1 en el Guaviare han establecido esquemas donde todo trabajador tiene su "carnet" y recibe su pago en vales o en especie), tendrían toda clase de inconvenientes: dificultades en el reclutamiento, la extensión de sus líneas de abastecimiento, y los riesgos que se corren cuando se combate en el bosque tupido o en la selva. La selva es neutral. Como la neblina, dificulta por igual la visibilidad a las partes, lo que concede una ventaja al Ejército¹⁷.
- Por todas las razones anteriores, las FARC no van a renunciar al corredor Macarena-Vistahermosa-Cordillera Oriental, ni a sus mercados de coca y redes de comerciantes, ni a los cultivos del área. ¿Qué van a hacer? Lo que siempre han hecho: observar pacientemente el dispositivo táctico de la Policía en La Macarena, para luego golpear a su gusto. Cosa que les quedará relativamente fácil, porque una operación de erradicación manual con 600 hombres difícilmente tendrá un elemento de sorpresa y, además, está atada a un territorio preciso.
- A un territorio que los frentes 43 y 27 conocen

y dominan perfectamente. El parque de La Macarena está atravesado por una red de carreteras, trochas y caños que les permite a las FARC combinar sus unidades con mucha facilidad y preparar zonas de emboscada. Eso, al parecer, fue lo que ocurrió en el reciente ataque en el que murieron los 29 soldados de Vistahermosa: muy probablemente hubo un grave error táctico, pero también el hecho de que esas tropas cuidaban una operación de erradicación en un área difícil le facilitó las cosas a las FARC. Cuando se cuida un par de hectáreas, es fácil caer en rutinas. Que es el riesgo que corre hoy la Policía Nacional. (Cabe preguntarse si el papel de la Policía Nacional es combatir a uno de los frentes más sólidos del Bloque Oriental, como es el 27 -uno de los llamados "frentes madre"-, y a uno de sus comandantes más fuertes, como es "Efrén".)

- Es cierto que la expansión de los cultivos de coca en el parque de La Macarena pone al Gobierno en una encrucijada de la que no parece haber salidas satisfactorias: cruzarse de brazos significaría aceptar la deforestación de una de las principales reservas naturales del país; fumigar tendría todos los efectos ambientales conocidos; y erradicar manualmente como se está haciendo implica exponer a los civiles y a la Policía a los más altos riesgos. ¿Qué hacer?
- Primero hay que hacerse otra pregunta: ¿el problema está en La Macarena? Es evidente que en la medida en que se erradiquen los cultivos de Vistahermosa y el Ariari, la presión de los cultivos hacia el sur sobre el parque va a crecer. ¿Qué alternativas hay para la población que vive de la coca en esas zonas, que es la mayoría? Muy pocas, porque no hay una estrategia para la región, ni siquiera para abordar tareas sencillas. Hace un año que las FARC volaron el hotel en Puerto Toledo y hoy todo sigue igual. La única presencia del Estado es la presencia del Ejército. Tampoco parece que haya una estrategia para la erradicación manual en el parque. Un comunicado de la Presidencia afirma: "*Entre las posibilidades que estudian los Ministerios de Agricultura y Ambiente figura iniciar un proceso de reubicación en zonas distintas al parque, en tierras, por ejemplo, que se obtengan a través del mecanismo de extensión de dominio*"¹⁸. Una manera elegante de decir que no hay absolutamente ningún plan.
- Cualquier solución tiene que ser ambiciosa y de largo aliento, pero no por eso es imposible. A diferencia de otras zonas de cultivos masivos, el Alto y Medio Ariari está a cinco horas de Bogotá. No resulta difícil imaginar un plan de recuperación de la región que incluya

verdaderas alternativas económicas, ligadas a la vigorosa economía del piedemonte llanero (como siempre -ver Boletín 39-, son los paras quienes llevan la delantera, con sus ambiciosos proyectos de palma y banano en Granada). Y que tenga en cuenta los dos elementos que la experiencia reciente demuestra son fundamentales para la erradicación exitosa: la construcción de instituciones y la participación. Hoy los alcaldes de la región se quejan de que nadie les pregunta qué opinan de la operación de erradicación; es de suponer que lo mismo ocurre con la gente.

- Intentar lo contrario -una operación de "bomberos" organizada desde Bogotá- en el mejor de los casos resuelve el problema de manera pasajera. En el peor, corre el riesgo en el mediano plazo de crear una emergencia alimentaria en el sur de La Macarena y en el norte, de volcar la población en contra del Estado, cansada de soportar la arbitrariedad del orden paramilitar que está aprovechando los espacios (en las regiones de colonización, lo que cuenta es la "calidad del orden"). En todo caso, es un regalo para las FARC, ávidas como están de dar un golpe militar.

* Notas

¹ "La Macarena tiene 254 hectáreas menos de coca", *SNE*, enero 30 de 2006.

² "Protesta de erradicadores en La Macarena provocó el traslado de 280 de ellos a otras zonas del país", *El Tiempo*, febrero 1 de 2006.

³ Todos los erradicadores reciben 27 mil pesos diarios, libres de alimentación, y el pago de salud y pensión, y además cuentan con un seguro de vida ("Ajustan cronograma de erradicación manual en La Macarena", *SNE*, febrero 1 de 2006).

⁴ "Un campesino murió por explosión de campo minado de la guerrilla en Vistahermosa (Meta)", *El Tiempo*, enero 20 de 2006.

⁵ "11.000 habitantes serán guardianes del parque", *SNE*, enero 23 de 2006.

⁶ "En tres meses, La Macarena libre de coca"; *SNE*, enero 20 de 2006. Según el censo del SIMCI - UNODC, (*Colombia: monitoreo de cultivos de coca*, Viena, junio de 2005; p. 80) en 2001 había coca en 17 de los 36 Parques Nacionales; en el 2002 en 15; y en 2004 en 13. A partir de 2004 se presenta una explosión de cultivos en el parque de La Macarena que la elevan, según la misma medición, a 2.707 hectáreas

⁷ "Declaración del Presidente Álvaro Uribe al terminar Consejo de Seguridad en Granada", Meta, *SNE*, diciembre 28 de 2005.

⁸ "Los 10 días que precedieron a la trampa en la que murieron 29 militares en Vistahermosa (Meta)", *El Tiempo*, diciembre 30 de 2005.

⁹ Después de un largo debate, en junio 27 de 2003 el Consejo Nacional de Estupefacientes expidió la Resolución 015 autorizando la fumigación en Parques Naturales, lo que desató

una fuerte controversia.

¹⁰ UNODC: *Colombia: monitoreo de cultivos de coca*, Viena, junio de 2005; p.23

¹¹ Ver: Alfredo Molano, *Selva Adentro*, Bogotá, 1987; p.44

¹² Ver: Alfredo Molano, *Selva Adentro*, Bogotá, 1987; p.72

¹³ Durante el proceso de paz del gobierno de Andrés Pastrana con las FARC-EP (1999 – 2002), el municipio de Vistahermosa formó parte, junto con los municipios de San Vicente del Caguán, La Macarena, La Uribe y Mesetas, de la denominada Zona de Distensión, establecida por primera vez en octubre de 1998 mediante la Resolución 85 del 14 de octubre de 1998. La zona cubría un área de 42.139 km².

¹⁴ Ver: "Pacto fallido entre FARC y paramilitares habría detonado el regreso de la violencia al medio Ariari", *El Tiempo*, febrero 26 de 2005.

¹⁵ Según la Cuarta División del Ejército Nacional (enero 4 de 2006), "a partir del 26 de enero de 2005 y hasta la actualidad, se adelanta la operación EMPERADOR en el sur-occidente del Departamento del Meta, con participación de tropas de la séptima Brigada, Brigada móvil N°. 12, Brigada Móvil N° 4 y el apoyo del Comando Aéreo de combate CACOM-2, en donde se han logrado resultados significativos contra todas las organizaciones terroristas como: la baja en combate de 149 terroristas, la captura de 79 mas, la desmovilización por presión de las tropas de 39 secuestrados, el decomiso de 126 armas largas, la fumigación de 16.000 hectáreas de coca y la erradicación manual de 386 hectáreas." (Tomado de: Cuarta División del Ejército Nacional, Reseña histórica, Enero 04 de 2006. En: <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=90186&PHPSESSID=e24233c05cc6dbcec55544f5a8ce63a4>).

¹⁶ Ver: Jacobo Arenas, *Cese el Fuego*, Bogotá, 2000; p.86

¹⁷ Valga anotar que la decisión de una guerrilla de internarse por razones estratégicas en las selvas o en los bosques tiene consecuencias para el medio ambiente. Así ocurrió en Sierra Leona: luego de sufrir serios reveses, el RUF decide asentarse en los bosques en la zona fronteriza con Liberia y dedicarse a la tala y a la explotación de diamantes, con las consecuencias correspondientes. Ver: Chris B. Squire: *Sierra Leone's Biodiversity and the Civil War*; Freetown, 2001.

¹⁸ "La Macarena necesita ayuda internacional", *SNE*, enero 20 de 2006.

Fundación Ideas para la Paz

Calle 100 No. 8^a-49 Torre B of. 619, Bogotá-Colombia.

Teléfono: 6446572

Fax: 618 0173

Email: fip@ideaspaz.org