

# **LAS RELACIONES ENTRE ECONOMÍA Y PAZ EN SOCIEDADES POST-BÉLICAS: LECCIONES A PARTIR DE LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA<sup>1</sup>**

**Alexander Segovia**

**09.12.02**

## **I. PRESENTACIÓN**

ANTES QUE NADA DESEO AGRADECER AL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, A LA FUNDACIÓN IDEAS PARA LA PAZ Y A LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES POR HABERME INVITADO A PARTICIPAR EN ESTA CONFERENCIA, LA CUAL ESTIMO TIENE UNA IMPORTANCIA FUNDAMENTAL PARA PREPARAR A COLOMBIA PARA LOS TIEMPOS DE LA RECONSTRUCCIÓN POST-BÉLICA, LOS CUALES, COMO MUESTRA LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL, TRAEN CONSIGO GRANDES Y NUEVOS DESAFÍOS TANTO EN LA DIMENSIÓN POLÍTICA COMO EN LA PARTE SOCIOECONÓMICA.

ATENDIENDO A LAS INQUIETUDES DE LOS ORGANIZADORES, CENTRARÉ MI INTERVENCIÓN EN EL TEMA ESPECÍFICO DE LAS *IMPLICACIONES MACROECONÓMICAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ* EN BASE A LA EXPERIENCIA DE LA REGIÓN CENTROAMERICANA, PARTICULARMENTE DE EL SALVADOR Y GUATEMALA, QUE SON LOS CASOS QUE MÁS CONOZCO Y QUE CONSTITUYEN, EN MUCHOS ASPECTOS, PROCESOS RADICALMENTE DISTINTOS, PESE A HABER TENIDO LUGAR EN PAÍSES VECINOS Y CON UNA LARGA HISTORIA COMÚN.

LA PRESENTACIÓN LA HE DIVIDIDO EN TRES PARTES RINCIPALES. EN LA PRIMERA ABORDARÉ ALGUNOS ASPECTOS RELACIONADOS CON LOS VÍNCULOS Y TENSIONES QUE EXISTEN EN LAS TRANSICIONES POST-BÉLICAS ENTRE MANEJO MACROECONÓMICO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ. EN LA SEGUNDA PARTE PRESENTARÉ LO QUE EN MI OPINIÓN CONSTITUYEN ALGUNAS DE LAS

---

<sup>1</sup> Ponencia presentada en la Conferencia “Preparar el Futuro: Conflicto y Post-conflicto en Colombia”, organizada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Fundación Ideas para la Paz y la Universidad de los Andes.

PRINCIPALES LECCIONES QUE SE EXTRAEN DE LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA EN LO REFERENTE A LAS RELACIONES ENTRE MANEJO MACROECONÓMICO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ. EN LA TERCERA PARTE ABORDARÉ DE MANERA BREVE LOS QUE EN MI OPINIÓN CONSTITUYEN LOS TEMAS SOCIOECONÓMICOS CENTRALES A LOS QUE HABRÍA QUE PONER ATENCIÓN EN EL CASO COLOMBIANO EN LA FASE DE POST-CONFLICTO.

## **II. LAS RELACIONES ENTRE MANEJO MACROECONÓMICO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ EN LAS TRANSICIONES POST-BÉLICAS.**

EN CUALQUIER SOCIEDAD LAS RELACIONES ENTRE ECONOMÍA Y POLÍTICA SON DIVERSAS Y COMPLEJAS. POR EJEMPLO, EXISTE UN CONSENSO BASTANTE AMPLIO A NIVEL INTERNACIONAL DE QUE LA EXISTENCIA DE UN VERDADERO ESTADO DE DERECHO Y EN GENERAL DE INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS SÓLIDAS ES UN ELEMENTO ESENCIAL PARA ALCANZAR UN CRECIMIENTO ECONÓMICO ALTO Y SOSTENIDO. ASIMISMO, ES ACEPTADO QUE LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y CAMBIARIA Y EL CRECIMIENTO CONSTITUYEN CONDICIONES ESENCIALES PARA CONSOLIDAR LA DEMOCRACIA Y PARA PRESERVAR LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA.

A NIVEL MÁS ESPECÍFICO, EXISTE UN ACUERDO AMPLIO DE QUE LOS MÁRGENES DE ACCIÓN PARA LA DEFINICIÓN Y APLICACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA TIENE RELACIÓN DIRECTA CON EL GRADO DE CONFLICTO SOCIAL, EL QUE A SU VEZ ESTÁ VINCULADO CON EL NIVEL DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LA EXTENSIÓN Y PROFUNDIDAD DE LA POBREZA. DE HECHO, ESTO ES LO QUE EXPLICA PORQUÉ EN LA MAYOR PARTE DE AMÉRICA LATINA MEDIDAS NECESARIAS DESDE UN PUNTO DE VISTA TÉCNICO-ECONÓMICO, ES DECIR DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EFICIENCIA, PERO CON IMPORTANTES EFECTOS DISTRIBUTIVOS SON MUCHAS VECES RECHAZADAS Y ENCUENTRAN UNA FÉRREA OPOSICIÓN POLÍTICA. COMO RESULTADO, LOS GOBIERNOS TIENEN LA TENTACIÓN (Y GENERALMENTE CAEN EN ELLA) DE POSPONER, A VECES INDEFINIDAMENTE, IMPORTANTES MEDIDAS DE AJUSTE POR TEMOR A CAUSAR UNA BATALLA DISTRIBUTIVA Y CON ELLO MÁS VIOLENCIA Y CONFLICTO SOCIAL. AL FINAL LOS

DESEQUILIBRIOS MACROECONÓMICOS SE PROFUNDIZAN, LAS DISTORSIONES AUMENTAN Y LA CRISIS ECONÓMICA SE PROFUNDIZA.

EN EL ÁMBITO FISCAL, LA EXISTENCIA DE LOS CONFLICTOS DISTRIBUTIVOS LLEVA FRECUENTEMENTE A RECHAZAR LA AUSTERIDAD DEL GASTO AÚN EN SITUACIONES DE ALTA INFLACIÓN DEBIDO AL TEMOR DE QUE LA AUSTERIDAD PROVOCARÁ DESCONTENTO SOCIAL Y POR TANTO PÉRDIDA DE APOYO POLÍTICO. LA FALTA DE DISCIPLINA FISCAL ES ALIMENTADA POR EL VETO QUE EJERCEN LOS SECTORES DE INGRESOS ALTOS QUE IMPIDE AUMENTAR IMPUESTOS O INTRODUCIR NUEVOS. EN TAL ESCENARIO LOS GOBIERNOS TIENDEN A RECURRIR AL ENDEUDAMIENTO EXTERNO O BIEN AL FINANCIAMIENTO INFLACIONARIO DEL DÉFICIT, LO QUE A LA LARGA SÓLO AGRAVA LA SITUACIÓN.

LAS RELACIONES ANTERIORES ENTRE ECONOMÍA Y POLÍTICA ADQUIEREN EN SOCIEDADES POST-BÉLICAS NUEVAS DIMENSIONES DEBIDO A LA NATURALEZA MISMA DE LAS TRANSICIONES QUE SE CARACTERIZAN ENTRE OTRAS COSAS POR LA MAYOR APERTURA DE ESPACIOS POLÍTICOS LO CUAL A LA VEZ QUE REDUCE LOS MÁRGENES DE ACCIÓN PARA LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS POR MEDIOS REPRESIVOS, AUMENTA LAS DEMANDAS SOCIALES DE LOS GRUPOS TRADICIONALMENTE MARGINADOS.

EL AUMENTO DE LAS DEMANDAS SOCIALES, SUMADO A LA NECESIDAD DE REPARAR LOS DAÑOS OCASIONADOS POR LA GUERRA Y DE CUMPLIR CON LOS COMPROMISOS DE PAZ GENERAN, EN LAS TRANSICIONES POST-BÉLICAS, UN AUMENTO SIGNIFICATIVO DE LA DEMANDA DE RECURSOS PÚBLICOS LO CUAL COMPLICHA MÁS EL MANEJO FISCAL YA QUE EL GOBIERNO TIENE QUE CONCILIAR TALES DEMANDAS CON LA NECESIDAD DE PRESERVAR LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA, LA CUAL CONSTITUYE UN REQUISITO ESENCIAL PARA MANTENER EL PODER ADQUISITIVO DE LOS INGRESOS Y PARA PROCURAR UN PROCESO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO ALTO Y SOSTENIDO QUE GENERE EMPLEOS SUFICIENTES PARA ABSORBER A LA POBLACIÓN QUE EN EL PERÍODO DE GUERRA ESTUVO DESVINCULADA DE LOS MERCADOS DE TRABAJO.

POR ÚLTIMO, ES IMPORTANTE MENCIONAR UN FACTOR FUNDAMENTAL QUE DIFERENCIA LAS RELACIONES ENTRE ECONOMÍA Y POLÍTICA EN SOCIEDADES POST-BÉLICA DEL RESTO DE SOCIEDADES. ME REFIERO A LA NATURALEZA ESENCIALMENTE POLÍTICA DEL PROCESO DE TRANSICIÓN DE LA GUERRA A LA PAZ, EN EL SENTIDO DE QUE EL ÉXITO DE DIHOS PROCESOS DEPENDE DE MANERA CRUCIAL DE LA POSIBILIDAD DE CUMPLIR CON LOS TIEMPOS Y LOS CALENDARIOS POLÍTICOS DEFINIDOS EN LAS NEGOCIACIONES DE PAZ, Y POR TANTO, SE REQUIERE DE UNA MAYOR FLEXIBILIDAD Y DE UN ENFOQUE DISTINTO DE VER LOS PROBLEMAS DEL DESARROLLO. DICHO DE MANERA SIMPLE, EN LAS SOCIEDADES POST-BÉLICAS, AL MENOS EN LA FASE DE CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ EL MANEJO EONÓMICO HAY QUE ACOMODARLO A LOS TIEMPOS POLÍTICOS YA QUE DE LO CONTRARIO PUEDEN SURGIR FUERTES TENSIONES ENTRE LA REFORMA POLÍTICA POR UNA PARTE Y LA REFORMA ECONÓMICA POR OTRA.

PERMITANME AHORA REFERIRME BREVEMENTE A LAS QUE EN MI OPINIÓN CONSTITUYEN ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES AREAS DE TENSIÓN QUE SURGEN ENTRE EL MANEJO MACROECONÓMICO Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ. EN BASE A LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA PUEDEN IDENTIFICARSE CUATRO GRANDES ÁREAS DE TENSIÓN:

**LA PRIMERA** Y MÁS IMPORTANTE OCURRE EN EL ÁMBITO FISCAL, DONDE ANTE LAS TRADICIONALES RESTRICCIONES FINANCIERAS DE LOS ESTADOS, LAS NECESIDADES DE FINANCIAR EL PROCESO DE PAZ ENTRAN EN FUERTE TENSION CON LA NECESIDAD DE PRESERVAR LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA. TÍPICAMENTE EL PROBLEMA SURGE CUANDO AL INICIO DEL PERÍODO POST-BÉLICO, LOS GOBIERNOS ESTÁN EMPEÑADOS EN PRESERVAR (Y A VECES ALCANZAR) LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA PARA LO CUAL SE VEN OBLIGADOS A APLICAR POLÍTICAS DE AUSTERIDAD, INCLUYENDO POLÍTICAS DE CONTROL DEL GASTO PÚBLICO. EN TALES CIRCUNSTANCIAS Y DADO QUE EN GENERAL LAS AUTORIDADES FINANCIERAS NO INCORPORAN EL GASTO DE LA PAZ DENTRO DE LAS METAS Y PROYECCIONES FINANCIERAS Y TIENEN POCO MÁRGEN POLÍTICO PARA AUMENTAR IMPUESTOS, EL GOBIERNO SE ENFRENTA A UNA ESPECIE DE DILEMA ENTRE FINANCIAR LA PAZ O MANTENER LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA.

EL NIVEL DE TENSIÓN DEPENDERÁ DE LA SITUACIÓN EN QUE SE ENCUENTREN LAS FINANZAS PÚBLICAS AL INICIO DE LA TRANSICIÓN POST-BÉLICA ASÍ COMO DE LA MAGNITUD DE LAS DEMANDAS FINANCIERAS ADICIONALES PARA FINANCIAR LA PAZ. ESTO A SU VEZ DEPENDE DE VARIOS FACTORES ENTRE LOS QUE SOBRESALEN:

- EL ALCANCE DE LOS ACUERDOS DE PAZ EN GENERAL Y DE LA MAGNITUD Y LA NATURALEZA DEL COMPONENTE SOCIOECONÓMICO EN PARTICULAR.
- LA EXISTENCIA (Y LA NATURALEZA) DE LOS COMPROMISOS ALCANZADOS ENTRE LAS PARTES SIGNATARIAS RESPECTO A LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS INTERNOS PARA FINANCIAR LA PAZ.
- LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS FINANCIEROS Y SU NATURALEZA (DONACIONES, PRÉSTAMOS, REMESAS, ETC.) Y LAS POSIBILIDADES DE REORIENTARLOS AL FINANCIAMIENTO DE LA PAZ.
- LA EXISTENCIA DE COMPROMISOS CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES (IFIS) Y DE LA POSICIÓN DE ÉSTAS ÚLTIMAS RESPECTO AL PROCESO DE PAZ.
- LAS POSIBILIDADES DE REORIENTAR RECURSOS (INTERNOS Y EXTERNOS) YA EXISTENTES HACIA LAS TAREAS DE LA PAZ.
- LA MAGNITUD Y NATURALEZA DE LAS DEMANDAS SOCIALES ADICIONALES.
- LA EXISTENCIA DE UN PACTO FISCAL O DE UN ACUERDO NACIONAL RESPECTO AL MANEJO DE LA POLÍTICA FISCAL.

DESAFORTUNADAMENTE, LAS EXPERIENCIAS DE EL SALVADOR Y DE GUATEMALA MUESTRAN QUE A LA HORA DE OPTAR ENTRE EL FINANCIAMIENTO DE LA PAZ Y LA ESTABILIZACIÓN, LA VARIABLE DE AJUSTE HA SIDO EN GENERAL LA PAZ, LO CUAL HA TENIDO SERIAS IMPLICACIONES NEGATIVAS PARA EL PROCESO DE PAZ Y A LA LARGA, PARA LA REFORMA ECONÓMICA MISMA YA QUE EN PARTE DEBIDO A LA FALTA DE FINANCIAMIENTO NO SE HA PODIDO AVANZAR EN LA REFORMA POLÍTICA Y POR TANTO NO SE HA LOGRADO GENERAR UN CLIMA

POLÍTICO, SOCIAL E INSTITUCIONAL APROPIADO PARA ATRAER INVERSIÓN PRIVADA NACIONAL E INTERNACIONAL.

**LA SEGUNDA ÁREA** ESTÁ RELACIONADA CON LA ANTERIOR Y TIENE QUE VER CON LA TENSION QUE SURGE, ANTE LA ESCASEZ DE RECURSOS FINANCIEROS Y ANTE LA NECESIDAD DE LA ESTABILIZACIÓN, DE AVANZAR EN LA REFORMA SOCIAL (INCREMENTO EN EL GASTO SOCIAL) A COSTA DE LA REFORMA POLÍTICA ((REFORMA JUDICIAL, CREACIÓN DE NUEVA POLICÍA, FORTALECIMIENTO DE INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS, ETC.), LA CUAL ES FUNDAMENTAL PARA ASEGURAR EL ÉXITO DE LA TRANSICIÓN POST-BÉLICA. LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA MUESTRA QUE EN GENERAL LA BALANZA SE INCLINA A FAVOR DE LA REFORMA SOCIAL YA QUE TIENE UN MAYOR NIVEL DE CONSENSO A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL Y ES DESDE EL PUNTO DE VISTA DEL GOBIERNO POLÍTICAMENTE MÁS REDITUABLE EN EL CORTO PLAZO Y MENOS CONFLICTIVA SIN EMBARGO, LA MISMA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA MUESTRA QUE EN EL PERÍODO DE TRANSICIÓN ES MUCHO MÁS IMPORTANTE LA REFORMA POLÍTICA QUE LA REFORMA SOCIAL YA QUE AL FINAL DE CUENTAS DE ELLA DEPENDE EL ÉXITO DEL PROCESO DE TRANSICIÓN POST-BÉLICA. CREO QUE EL CASO DE GUATEMALA ES ILUSTRATIVO AL RESPECTO: A PARTIR DE LA FIRMA DE LA PAZ. EL GASTO SOCIAL HA AUMENTADO SIGNIFICATIVAMENTE Y PESE A ELLO EL PROCESO DE PAZ ESTÁ EN UNA PROFUNDA CRISIS DEBIDO EN BUENA MEDIDA A LA IMPOSIBILIDAD POLÍTICA Y MATERIAL DE AVANZAR EN LA REFORMA POLÍTICA.

**LA TERCERA ÁREA** DE TENSIONES PUEDE OCURRIR CUANDO LA FINALIZACIÓN DE LAS HOSTILIDADES Y EL INICIO DEL PROCESO DE RECONSTRUCCIÓN POST-BÉLICA SE TRADUCE EN UNA FUERTE RECUPERACIÓN ECONÓMICA QUE EVENTUALMENTE LLEVA A UN “RECALENTAMIENTO DE LA ECONOMÍA”. EN ESTE CASO LA DISYUNTIVA SE PRESENTA COMO UN DILEMA ENTRE LA NECESIDAD DE PRESERVAR LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA (FINANCIERA Y CAMBIARIA) Y LA NECESIDAD DE AVANZAR EN LA RECONSTRUCCIÓN FÍSICA Y DE SATISFACER LAS NECESIDADES LARGAMENTE INSATISFECHAS DE LA POBLACIÓN ASÍ COMO DE LA URGENCIA DE CREAR NUEVOS PUESTOS DE TRABAJO PARA LA POBLACIÓN DESMOVILIZADA.

DE NUEVO, LAS POSIBILIDADES DE MANEJAR ESTA TENSIÓN DEPENDEN DE VARIOS FACTORES ENTRE LOS QUE DESTACAN:

- LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS PARA HACER FRENTE LA MAYOR DEMANDA DE IMPORTACIONES, PARA SOSTENER EL TIPO DE CAMBIO Y PARA SUPERAR EVENTUALES CUELLOS DE BOTELLA SECTORIALES (ALIMENTOS, MATERIAS PRIMAS, ETC.).
- LA SOLIDEZ DE LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA, PARTICULARMENTE DEL NIVEL INICIAL DE INFLACIÓN Y DE LA MAGNITUD DEL DÉFICIT EXTERNO.
- LA POSIBILIDAD DE ACCEDER A RECURSOS EXTERNOS FRESCOS.
- LA NATURALEZA DEL MAYOR CRECIMIENTO, ES DECIR SI SE TRATA DE UN FENÓMENO TEMPORAL (RECUPERACIÓN) O BIEN SE TRATA DE UN FENÓMENO MÁS PERMANENTE (REACTIVACIÓN).

LA TENSIÓN ANTERIOR QUE YA DE POR SÍ ES COMPLICADA EN CUALQUIER ECONOMÍA LO ES MUCHO MÁS EN UNA SOCIEDAD POST-BÉLICA DEBIDO A LA NECESIDAD IMPERIOSA QUE EXISTE DESDE EL PUNTO DE VISTA POLÍTICO DE QUE LA POBLACIÓN APOYE EL PROCESO DE PAZ, LO CUAL COMO DEMUESTRA LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA, ESTÁ EN FUNCIÓN DIRECTA DE LA POSIBILIDAD DE MEJORAR LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE LOS SECTORES MÁS DESFAVORECIDOS Y DE LAS MISMAS CLASES MEDIAS. EN ESTE CONTEXTO, LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y POR TANTO EL MAYOR CRECIMIENTO ES UN FACTOR FUNDAMENTAL. QUIZAS EL EJEMPLO MÁS INTERESANTE EN ESTE CASO SEA EL SALVADOREÑO, EN DONDE DEBIDO A LA CONJUGACIÓN DE UNA SERIE DE FACTORES ECONÓMICOS Y EXTRAECONÓMICOS FAVORABLES EL INICIO DE LA FASE POST-BÉLICA COINCIDIÓ CON UNA FUERTE RECUPERACIÓN ECONÓMICA (AL PRINCIPIO DE LOS NOVENTA EL PAÍS CRECIÓ A TASAS SUPERIORES AL 7%), LO CUAL NO CREÓ NINGUNA DESESTABILIZACIÓN MACROECONÓMICA DEBIDO AL INGRESO DE LAS REMESAS FAMILIARES QUE EN ESA EPOCA YA REPRESENTABAN MÁS DEL 10% DEL PIB Y DE LA CUANTIOSA AYUDA INTERNACIONAL QUE POSIBILITÓ MANTENER LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y CAMBIARIA, SI BIEN SE PRODUJO UNA SOBREVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO QUE AFECTÓ AL SECTOR EXPORTADOR.

**LA CUARTA** ÁREA DE TENSIONES GENERALMENTE OCURRE EN LA ESFERA REAL DE LA ECONOMÍA Y TIENE QUE VER CON LA NECESIDAD DE REINSERTAR PRODUCTIVAMENTE A LOS EXCOMBATIENTES *DE AMBOS BANDOS* MEDIANTE LA APLICACIÓN DE PROGRAMAS PRODUCTIVOS Y SOCIALES. ADEMÁS DEL PROBLEMA VINCULADO CON LA FALTA DE RECURSOS FINANCIEROS, LA TENSIÓN APARECE CUANDO LOS PROGRAMAS DE REINSERCIÓN SE RETRASAN O SIMPLEMENTE NO SE EJECUTAN Y LAS POSIBILIDADES DE EMPLEO EN EL RESTO DE LA ECONOMÍA SON LIMITADAS. EN TALES CIRCUNSTANCIAS, EL CONFLICTO SOCIAL RESURGE EN LA TRANSICIÓN POST-BÉLICA A VECES DE MANERA VIOLENTA, LO CUAL GENERALMENTE VA ACOMPAÑADO DE UN AUMENTO CONSIDERABLE DE LA DELINCUENCIA Y EL CRIMEN ORGANIZADO. EN EL MEDIANO PLAZO LA SITUACIÓN SE CUÇOMPLICA AÚN MÁS CUANDO, COMO EN EL CASO CENTROAMERICANO, LOS PROGRAMAS DE REINSERCIÓN NO CUMPLEN SUS OBJETIVOS. EN TALES CIRCUNSTANCIAS, LAS SOCIEDADES POST-BÉLICAS SE ENFRENTAN A SITUACIONES PELIGROSAS DE CONFLICTO SOCIAL, DE DESEMPLEO Y DE AUMENTOS DE LA CRIMINALIDAD.

### **III. LECCIONES APRENDIDAS DE LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA.**

LUEGO DE MÁS DE 10 AÑOS DE LA FIRMA DE LOS ACUERDOS DE PAZ EN EL SALVADOR Y MÁS DE 5 EN GUATEMALA, ES POSIBLE EXTRAER ALGUNAS LECCIONES IMPORTANTES EN TÉRMINOS DEL MANEJO DE LAS TENSIONES ENTRE EL MANEJO MAROECONÓMICO Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ. A CONTINUACIÓN PRESENTARÉ, LAS QUE EN MI OPINIÓN CONSTITUYEN LAS LECCIONES PRINCIPALES:

***A) PARA EVITAR QUE LA TENSIÓN ENTRE LA ESTABILIZACIÓN Y EL FINANCIAMIENTO DE LA PAZ SE CONVIERTA EN UNA CONTRADICCIÓN REAL, ES NECESARIO INCORPORAR DESDE EL MISMO INICIO DE LA FASE POST-BÉLICA, EL TEMA DEL FINANCIAMIENTO DE LA PAZ EN LAS PROYECCIONES MACROECONÓMICAS, PARTICULARMENTE EN EL ESCENARIO FISCAL DE CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO.*** ESTÁ CONSTITUYE UNA DE LAS PRINCIPALES LECCIONES DE LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA, PARTICULARMENTE DE LA SALVADOREÑA EN DONDE LOS REQUERIMIENTOS FINANCIEROS DE LA PAZ NUNCA

FUERON INCORPORADOS DE MANERA SERIA NI SISTEMÁTICA EN LAS PROYECCIONES FISCALES. POR LO TANTO, CADA VEZ QUE SURGÍAN CONFLICTOS ENTRE LA NECESIDAD DE FINANCIAR LA PAZ Y LA NECESIDAD DE MANTENER LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA, LA VARIABLE DE AJUSTE SIEMPRE FUE LA PAZ. POR OTRA PARTE, TENEMOS EL CASO DE GUATEMALA, EN DONDE LOS ACUERDOS DE PAZ TIENEN UN FUERTE COMPONENTE SOCIOECONÓMICO, MUESTRA QUE UN ASPECTO IMPORTANTE PARA ASEGURAR UNA BUENA PLANIFICACIÓN FINANCIERA Y FISCAL ES CONTAR CON DATOS CONFIABLES RESPECTO AL COSTO DE LA PAZ, YA QUE SIN ELLO ES PRÁCTICAMENTE IMPOSIBLE REALIZAR EJERCICIOS SERIOS Y CONSISTENTES DE PROGRAMACIÓN FINANCIERA (AL RESPECTO VALE LA PENA SEÑALAR QUE EN NINGUNO DE LOS DOS PAÍSES ANALIZADOS SE REALIZÓ NUNCA UN EJERCICIO DETALLADO DEL COSTO DE LA PAZ. LO ÚNICO QUE SE HIZO FUE UN LISTADO DE PROYECTOS DE PAZ CUYO OBJETIVO BÁSICO FUE OBTENER FINANCIAMIENTO EXTERNO).

POR SUPUESTO, LA INCORPORACIÓN DE LA VARIABLE DE LA PAZ EN LA PROGRAMACIÓN FINANCIERA REQUIERE, ADEMÁS DEL CÁLCULO DETALLADO DEL COSTO DEL PROGRAMA DE PAZ, LA VOLUNTAD POLÍTICA DE INCORPORAR LA VARIABLE DE LA PAZ EN LOS EJERCICIOS DE PROGRAMACIÓN FINANCIERA. PARA ELLO ES NECESARIO QUE SE DESARROLLE EN LA FASE DE LAS NEGOCIACIONES DE PAZ UNA INTERLOCUCIÓN DE LAS AUTORIDADES GUBERNAMENTALES CON LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES TENDIENTE A DEFINIR LOS CRITERIOS PARA LA REALIZACIÓN DE TAL EJERCICIO Y A QUE DICHOS ORGANISMOS ACEPTEN Y FOMENTEN EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS FINANCIEROS DERIVADOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ Y POR TANTO DESARROLLEN UNA *CONDICIONALIDAD PARA LA PAZ*. EN ESTE PUNTO LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA ES ILUSTRATIVA. EN EL SALVADOR, COMO ES BIEN CONOCIDO, HUBO DESDE EL INICIO DEL PROCESO UN DIVORCIO ENTRE LOS ACUERDOS DE PAZ Y LA REFORMA ECONÓMICA PROMOVIDA POR EL GOBIERNO Y LAS IFIS. DE HECHO, AMBOS PROCESOS SE REALIZARON DE MANERA PARALELA, SIN NINGUNA COORDINACIÓN, LO CUAL SE TRADUJO EN LA PRÁCTICA EN UNA SUBORDINACIÓN DE LOS ACUERDOS DE PAZ A LA REFORMA ECONÓMICA YA QUE CADA VEZ QUE HUBO UN CONFLICTO ENTRE LA NECESIDAD DE ESTABILIZAR Y LA NECESIDAD DE AUMENTAR EL GASTO DE LA PAZ, SIEMPRE SE PRIVILEGIÓ LA

PRIMERA VARIABLE. ESTA ACTITUD DEL GOBIERNO FUE PERMITIDA Y FOMENTADA POR LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES QUIENES NO SE INVOLUCRARON NUNCA EN EL PROCESO DE NEGOCIACIÓN DE LA PAZ NI EN EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS ACUERDOS Y POR TANTO SIGUIERON CONSIDERANDO A EL SALVADOR COMO UN PAÍS “NORMAL” QUE NO REQUERÍA TRATAMIENTO ESPECIAL. EN EL CASO DE GUATEMALA LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES APRENDIERON LA LECCIÓN DE EL SALVADOR Y HAN TRABAJADO DE MANERA COORDINADA, ESTABLECIENDO UNA ESPECIE DE CONDICIONALIDAD PARA LA PAZ. EN ESTE PUNTO VALE LA PENA MENCIONAR EL RECIENTE ACUERDO STAND-BY DEL GOBIERNO DE GUATEMALA CON EL FML, EL CUAL INCLUYE METAS PISO PARA EL GASTO SOCIAL Y AQUEL VINCULADO CON LA PAZ.

***B) CON EL PROPÓSITO DE LIDIAR CON EL PROBLEMA DEL FINANCIAMIENTO DE LA PAZ, ES NECESARIO IMPLEMENTAR DESDE EL MISMO INICIO DEL PROCESO POST-BÉLICO UNA ESTRATEGIA DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS INTERNOS Y EXTERNOS PARA FINANCIAR LA PAZ Y EL DESARROLLO.***

OTRA DE LAS GRANDES LECCIONES DE LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA ES QUE LA MEJOR MANERA DE LIDIAR CON EL PROBLEMA DE LA ESCASEZ DE RECURSOS PARA FINANCIAR LA PAZ ES APLICANDO DE MANERA SIMULTÁNEA AL PROCESO DE CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS DE PAZ, UNA ESTRATEGIA POLÍTICA DESTINADA A MOVILIZAR UNA MAYOR CANTIDAD DE RECURSOS FINANCIEROS TANTO INTERNOS COMO EXTERNOS. EL CASO DE GUATEMALA ES UNO DE LOS MÁS INTERESANTES AL RESPECTO YA QUE EL TEMA FUE ABORDADO EXPLÍCITAMENTE EN LAS NEGOCIACIONES Y EN LOS ACUERDOS DE PAZ Y HUBO UN COMPROMISO FORMAL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL DE FINANCIAR PARTE DEL PROCESO, BAJO EL ENTENDIDO QUE EL PAÍS REALIZARÍA LOS ESFUERZOS NECESARIOS PARA CUMPLIR CON LOS COMPROMISOS FISCALES INCLUIDOS EN LOS ACUERDOS DE PAZ. DESPUÉS DE MÁS DE 3 AÑOS DE CONSTANTES INCUMPLIMIENTOS DE LOS COMPROMISOS FISCALES, FINALMENTE SE CAYÓ EN LA CUENTA DE QUE NO BASTABA CON CALENDARIZAR LOS COMPROMISOS NI CON LA VOLUNTAD DE LAS PARTES SIGNATARIAS PARA MOVILIZAR MÁS RECURSOS INTERNOS. FUE ENTONCES QUE SE ESTABLECIO UNA

ESTRATEGIA TENDIENTE A GENERAR LAS CONDICIONES POLÍTICAS NECESARIAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA FISCAL. LA ESTRATEGIA CONSISTIÓ EN EL DESARROLLO DEL PROCESO DEL PACTO FISCAL QUE CULMINÓ CON LA FIRMA DE UN PACTO FISCAL Y DE UN ACUERDO POLÍTICO ENTRE EL SECTOR EMPRESARIAL PARA AUMENTAR IMPUESTOS Y PARA REDUCIR LOS PRIVILEGIOS FISCALES. SI BIEN EL PACTO FISCAL FINALMENTE NO FUE IMPLEMENTADO EN SU TOTALIDAD POR UAN FALTA DE VISIÓN POLÍTICA DE PARTE DEL GOBIERNO, DEMOSTRÓ QUE LA CONSTRUCCIÓN DE CONSENSOS NACIONALES ES EL MEJOR CAMINO PARA PROCURAR UNA MAYOR MOVILIZACIÓN DE RECURSOS EXTERNOS.

POR OTRA PARTE, ES IMPORTANTE MENCIONAR EN ESTE PUNTO LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA RESPECTO A LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS EXTERNOS. TANTO LA EXPERIENCIA SALVADOREÑA COMO LA GUATEMALTECA MUESTRAN QUE SI BIEN LA AYUDA INTERNACIONAL JUEGA UN ROL CENTRAL EN EL FINANCIAMIENTO DE LA PAZ, ESTA NO SIEMPRE LLEGA A TIEMPO Y NO NECESARIAMENTE SE DESTINA A LOS COMPROMISOS PRIORITARIOS DE LA PAZ. EL CASO MÁS ILUSTRATIVO AL RESPECTO FUE EL SALVADOREÑO, DONDE HUBO UN COMPROMISO EXPLÍCITO DE FINANCIAR LA MAYOR PARTE DEL PROCESO DE PAZ. NO OBSTANTE, DEBIDO A DIVERSOS PROBLEMAS TANTO DEL LADO DEL DONANTE COMO DEL PAÍS RECEPTOR, LOS RECURSOS LLEGARON TARDE, Y LO QUE ES PEOR, LA MAYOR PARTE DE ELLOS NO FUE DEDICADO A LOS PROGRAMAS PRIORITARIOS DE LA PAZ SINO A PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL. DE HECHO, EN LOS COMPROMISOS EN LOS QUE MÁS HUBO RETRASOS, FUERON PRECISAMENTE AQUELLOS CONSIDERADOS COMO DE “ALTA PRIORIDAD” POR EL GOBIERNO SALVADOREÑO, COMO ES EL CASO DE LOS PROGRAMAS DE REINSERCIÓN PRODUCTIVA DE EX-COMBATIENTES DE AMBOS BANDOS, EL PROGRAMA DE TRANSFERENCIA DE TIERRA; LA CREACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS; LA POLICÍA NACIONAL CIVIL (PNC) Y LA ACADEMIA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA (ANSP); Y LOS PROGRAMAS DE ALIVIO A LA POBREZA. LA RAZÓN DE ESTE COMPORTAMIENTO PARECE SER LA EXISTENCIA DE RESTRICCIONES LEGALES EN LOS PAÍSES DONANTES PARA APOYAR CIERTO TIPO DE PROGRAMAS QUE SON CRÍTICOS PARA ASEGURAR EL ÉXITO DEL PROCESO. DE HECHO, ALGUNOS DONANTES TIENEN PROHIBIDO POR SUS PROPIAS REGULACIONES DESTINAR FONDOS PARA APOYAR PROGRAMAS TALES COMO TRANSFERENCIA DE TIERRA, POLICÍA

NACIONAL CIVIL Y ACADEMIA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA. ESTA INCOMPATIBILIDAD ENTRE LAS PRIORIDADES DEL GOBIERNO SALVADOREÑO Y LAS PRIORIDADES DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL ES UN ELEMENTO QUE DEBE CONSIDERARSE A LA HORA DE EXTRAER LAS LECCIONES DEL CASO SALVADOREÑO, YA QUE DIFICULTA CUMPLIR CON LOS CALENDARIOS ESTABLECIDOS Y PONE EN RIESGO EL MISMO PROCESO DE PAZ.

EL RETRASO EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS DE ALTA PRIORIDAD TUVO SERIAS REPERCUSIONES SOCIALES Y POLÍTICAS. EN PRIMER LUGAR, LA MAGNITUD DE LOS EX-COMBATIENTES DESMOVILIZADOS DE AMBOS BANDOS, COMBINADA CON EL RETRASO EN LOS PROGRAMAS DE REINSERCIÓN Y DE TRANSFERENCIA DE TIERRA PROVOCÓ UN AUMENTO SIGNIFICATIVO DE LA DELINCUENCIA; EL REFORZAMIENTO DE LAS CORRIENTES MIGRATORIAS TANTO INTERNAS COMO INTERNACIONALES; Y EL AUMENTO EN LA PRESIÓN SOBRE EL EMPLEO PÚBLICO. POR OTRA PARTE, EL RETRASO DE LOS PROGRAMAS PRIORITARIOS DIO LUGAR A GRAVES ENFRENTAMIENTOS ENTRE EL ESTADO Y LOS DESMOVILIZADOS DE AMBOS BANDOS, LLEGANDO INCLUSO ESTOS ÚLTIMOS A AMENAZAR CON VOLVER A TOMAR LAS ARMAS SI NO SE LES CUMPLÍA LO PROMETIDO. EN TERCER LUGAR, EL RETRASO EN LOS PROGRAMAS DE ALIVIO A LA POBREZA ATENTÓ CONTRA EL OBJETIVO DE GENERAR LAS CONDICIONES ADECUADAS PARA LOGRAR LA ESTABILIDAD SOCIO-POLÍTICA QUE EL PAÍS NECESITABA PARA CONSOLIDAR LA REFORMA POLÍTICA.

***C) DADO LOS ESTRECHOS CALENDARIOS POLÍTICOS A LOS QUE ESTÁN SUJETAS LAS TRANSICIONES POST-BÉLICAS, LO FUNDAMENTAL EN EL CORTO PLAZO NO ES CONSEGUIR EL MONTO TOTAL DE RECURSOS QUE SE REQUEIRÁN PARA FINANCIAR TODO EL PROCESO DE PAZ, SINO EL MONTO MÍNIMO NECESARIO PARA CUMPLIR CON AQUELLOS COMPROMISOS QUE SON FUNDAMENTALES PARA QUE EL PROCESO AVANCE.*** DICHO DE OTRO MODO, LO VERDADERAMENTE CRÍTICO EN EL INICIO DE LAS TRANSICIONES NO ES EL MONTO TOTAL DE FINANCIAMIENTO, SINO LA DISPONIBILIDAD DEL MÍNIMO REQUERIDO PARA CUMPLIR CON LOS TIEMPOS POLÍTICOS DE LA TRANSICIÓN. DE NUEVO EL CASO DE EL SALVADOR ES ILUSTRATIVO YA QUE EL HECHO DE QUE ESTADOS UNIDOS PUSO A DISPOSIBILIDAD UNA CANTIDAD IMPORTANTE DE DINERO PARA HACER FRENTE A COMPROMISOS CLAVES EN LOS

PERÍODOS CRÍTICOS, AYUDO A CONSOLIDAR EL PROCESO DE PAZ. EL OPUESTO ES GUATEMALA, DONDE NO HAN EXISTIDO RECURSOS SUFICIENTES PARA FINANCIAR LOS PRINCIPALES PROGRAMAS DE PAZ DEBIDO, POR UNA PARTE, A LA FALTA DE VOLUNTAD POLÍTICA DE LA SOCIEDAD PARA FINANCIAR LA PAZ Y POR OTRA A QUE EN EL PAÍS NO EXISTE UN DONANTE INTERNACIONAL QUE ESTÉ DISPUESTO A PONER FONDOS FRESCOS Y EN CANTIDADES SUFICIENTES PARA FINANCIAR LOS COMPROMISOS FUNDAMENTALES DE LA PAZ. COMO RESULTADO, EN GUATEMALA, A DIFERENCIA DE EL SALVADOR, LOS PRINCIPALES COMPONENTES DE LOS ACUERDOS DE PAZ NO SE HAN CUMPLIDO, PARTICULARMENTE AQUELLOS DE NATURALEZA POLÍTICA QUE REQUIEREN FUERTES CANTIDADES DE DINERO PARA SU EFECTIVA IMPLEMENTACIÓN.

***D) UN ASPECTO CENTRAL EN EL PERÍODO DE TRANSICIÓN POST-BÉLICA ES ASEGURAR UNA DISPONIBILIDAD ADECUADA DE DIVISAS PARA HACER FRENTE A LA MAYOR DEMANDA DE IMPORTACIONES Y PARA PRESERVAR LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y CAMBIARIA.*** EN EL CASO DE EL SALVADOR, DEBIDO A LOS CUANTIOSOS MONTOS DE AYUDA EXTERNA Y AL INGRESO MASIVO DE DÓLARES FRESCOS PROCEDENTES DE LAS REMESAS FAMILIARES QUE ENVÍAN LOS SALVADOREÑOS VIVIENDO EN ESTADOS UNIDOS, EL PAÍS FUE CAPAZ DE MANTENER LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y CAMBIARIA A LA VEZ QUE SE REGISTRÓ UN FUERTE CRECIMIENTO ECONÓMICO. EN EL CASO DE GUATEMALA, SI BIEN LOS RECURSOS FINANCIEROS FRESCOS HAN SIDO MENORES, HAN SIDO SUFICIENTES PARA PRESERVAR LA ESTABILIDAD FINANCIERA Y CAMBIARIA Y PARA HACER FRENTE A LA MAYOR DEMANDA DE IMPORTACIONES PROVENIENTE DE LA APERTURA Y DE LAS NECESIDADES DE RECONSTRUCCIÓN.

POR LO ANTERIOR Y PARA EVITAR PRESIONES SOBRE EL SECTOR EXTERNO, ES NECESARIO APLICAR, DESDE EL MISMO INICIO DE LA FASE DE TRANSICIÓN POST-BÉLICA UNA ESTRATEGIA TENDIENTE A ASEGURAR UNA CANTIDAD SUFICIENTE DE DIVISAS. EL FOMENTO DE EXPORTACIONES Y LA CAPTACIÓN DE AYUDA INTERNACIONAL SON DOS CAMINOS POSIBLES.

***E) PARA QUE LOS PROCESOS DE REINSERCIÓN TENGAN POSIBILIDADES DE ÉXITO, ES PRECISO, ADEMÁS DE DISEÑAR E IMPLEMENTAR BUENOS PROGRAMAS, DESARROLLAR UNA ESTRATEGIA DE RECONVERSIÓN PRODUCTIVA DEL SECTOR EN EL QUE SE QUIERE REINSERTAR A LA POBLACIÓN.*** UNA LECCIÓN DOLOROSA DE LA EXPERIENCIA CENTROAMERICANA ES EL FRACASO NOTABLE DE LOS PROGRAMAS DE REINSERCIÓN PRODUCTIVA DE EX COMBATIENTES Y DE POBLACIÓN AFECTADA POR LA GUERRA. LAS RAZONES DE TAL FRACASO SON VARIAS Y DE DIVERSA NATURALEZA, SOBRESALIENDO EL MAL DISEÑO DE LOS PROGRAMAS, GENERALMENTE CONCEBIDOS A PARTIR DE EXPERIENCIAS AJENAS A LOS PAÍSES Y DESDE LOS ESCRITORIOS DE SUPESTOS ESPECIALISTAS EN LA MATERIA ASÍ COMO LA NOTABLE CONTRADICCIÓN DE QUERER REINSERTAR PRODUCTIVAMENTE A LA POBLACIÓN EN SECTORES EN CRISIS Y CON BAJA PRODUCTIVIDAD. EN EFECTO, TANTO EN GUATEMALA COMO EN EL SALVADOR SE QUISO REINSERTAR EN UN SECTOR QUE ESTABA EN CRISIS, COMO ES EL CASO DEL SECTOR AGROPECUARIO. EN ESTE SENTIDO, PARA ASEGURAR EL ÉXITO DE LOS PROGRAMAS DE REINSERCIÓN PRODUCTIVA DE EXCOMBATIENTES ES NECESARIO CENTRAR LA ATENCIÓN NO SÓLO EN LOS PROGRAMAS EN SÍ, SINO TAMBIÉN EN EL SECTOR DONDE SE PRETENDE REINSERTAR.

#### **IV. COMENTARIOS FINALES SOBRE UNA AGENDA DE PREPARACIÓN PARA EL POST-CONFLICTO EN EL CASO COLOMBIANO**

TOMANDO EN CUENTA LAS NOTABLES DIFERENCIAS ENTRE LOS PAISES CENTROAMERICANOS Y COLOMBIA ASÍ COMO MI ESCASO CONOCIMIENTO DE LA REALIDAD COLOMBIANA, MÁS QUE INTENTAR SEÑALAR ACCIONES ESPECÍFICAS QUE PERMITAN IR PREPARANDO AL PAÍS PARA LA FASE POST-BÉLICA, ME GUSTARÍA FINALIZAR LA PRESENTACIÓN HACIENDO UNA ESPECIE DE *INVENTARIO* DE ASPECTOS QUE EN MI OPINIÓN HAY QUE PRESTARLES ATENCIÓN DESDE AHORA CON EL PROPÓSITO DE DISEÑAR ESTRATEGIAS QUE LE PERMITAN AL PAÍS LIDIAR EXISTOSAMENTE CON LAS TENSIONES QUE SEGURAMENTE APARECERÁN EN LA FASE POST-BÉLICA ENTRE MANEJO MACROECONÓMICO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ.

- A) ES NECESARIO COMENZAR DESDE AHORA A TRABAJAR EN ESCENARIOS FINANCIEROS Y MACROECONÓMICOS QUE INCORPOREN EXPLICITAMENTE

EL COSTO DE LA PAZ. ESTO SUPONE, ENTRE OTRAS COSAS, REALIZAR UN EJERCICIO DE LOS COSTOS DEL PROGRAMA DE PAZ EN SUS DIFERENTES COMPONENTES Y FASES DE IMPLEMENTACIÓN (FASE DE EMERGENCIA, DE RECONSTRUCCIÓN, ETC.) ASÍ COMO ESTABLECER METAS REALISTAS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO. DE MANERA IDEAL, ESTOS EJERCICIOS DEBERÍAN REALIZARSE EN EL MARCO DE UNA INTERLOCUCIÓN DE LOS ACTORES NACIONALES CON LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES CON EL PROPÓSITO DE IR GENERANDO LAS CONDICIONES PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UNA CONDICIONALIDAD PARA LA PAZ.

- B) DADA LA NECESIDAD IMPERIOSA QUE TIENE EL PAÍS DE FORTALECER LAS CUENTAS FISCALES Y TOMANDO EN CONSIDERACIÓN QUE EN LA FASE POST-BELICA AUMENTARÁ DE MANERA SIGNIFICATIVA LA DEMANDA DE RECURSOS FINANCIEROS, ES NECESARIO TRABAJAR DESDE YA EN LA DEFINICIÓN DE UNA ESTRATEGIA NACIONAL DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS TANTO INTERNOS COMO EXTERNOS QUE PERMITA SUPERAR O AL MENOS REDUCIR LA TENSIÓN QUE SEGURAMENTE APARECERÁ ENTRE PROCURAR LA ESTABILIZACIÓN Y FINANCIAR EL PROGRAMA DE PAZ.
  
- C) DADA QUE EN EL CASO DE COLOMBIA HAY UNA GRAN CANTIDAD DE LA POBLACIÓN INVOLUCRADA DIRECTA E INDIRECTAMENTE EN EL CONFLICTO, ES NECESARIO TRABAJAR DESDE YA EN EL DISEÑO DE ESTRATEGIAS DE REINSERCIÓN PRODUCTIVA QUE INCLUYAN NO SOLAMENTE EL DISEÑO DE PROGRAMAS ESPECÍFICOS, SINO TAMBIÉN ANÁLISIS DE LOS SECTORES O ACTIVIDADES EN LOS CUALES DICHOS PROGRAMAS SE INSERTARÁN. EN PARTICULAR, ES NECESARIO ANALIZAR CON CUIDADO LOS PROGRAMAS DE EMPLEO PRODUCTIVO AGRÍCOLA. ADEMÁS, ES NECESARIO ANALIZAR CON DETALLE EL PÉRFIL PRODUCTIVO Y EDUCATIVO DE LOS POTENCIALES BENEFICIARIOS.
  
- D) FINALMENTE, ES IMPORTANTE QUE DESDE YA SE TRABAJE EN LA IDENTIFICACIÓN DE LOS POSIBLES CUELLOS DE BOTELLA GENERALES Y

SECTORIALES QUE PODRÍAN SURGIR EN LA FASE DE RECONSTRUCCIÓN POST-BÉLICA Y QUE PODRÍAN PONER EN RIESGO EL LOGRO DE UN CRECIMIENTO ALTO Y DE LA ESTABILIZACIÓN. PARTICULAR ATENCIÓN REQUIERE EL MERCADO ALIMENTICIO, EL MERCADO DE DIVISAS, EL MERCADO DE TRABAJO ASÍ COMO LA CAPACIDAD INSTALADA EN SECTORES CLAVES COMO EL TRANSPORTE Y LA CONSTRUCCIÓN.

MUCHAS GRACIAS.