

LLUVIAS, SOCIOS Y MICROEMPRESAS: LECCIONES DE MOZAMBIQUE

Junto con Angola, Sudáfrica y El Congo, la agitada región del sur del África fue escenario de otro devastador conflicto en Mozambique. Los protagonistas fueron las fuerzas rebeldes de la Resistencia Nacional de Mozambique (RENAMO) y un débil gobierno autoritario encabezado por el Frente para la Liberación Nacional de Mozambique (FRELIMO).

Estos últimos iniciaron su lucha por la independencia de Portugal, que había convertido al país africano en una de sus colonias. El apoyo irrestricto de la Unión Soviética los llevó a alcanzar la liberación de su país en 1975. No obstante, cuando creían haber alcanzado la victoria, se formó en 1977 la RENAMO, alentada por el régimen represivo que había impuesto el FRELIMO, luego de la independencia. Se inició así una “Segunda Guerra de Liberación” en contra de los abusos cometidos por el FRELIMO en el poder, que sumió al país en una cruenta guerra interna que llegó a su fin en 1992, con la firma de los acuerdos de paz entre los dos grupos.

Después de 16 años de guerra civil, el país quedó semidestruido. El saldo: un millón de muertos, 200.000 huérfanos¹, 2.4 millones de personas desplazadas², de seis a siete millones de armas en manos de los ciudadanos -una por cada 3 habitantes-³ y cerca de dos millones de minas terrestres dispersas en todo el territorio⁴.

La escena política

El cambio de régimen y la convocatoria, por primera vez, a elecciones democráticas trajo un nuevo aire al devastado país. Con la ayuda de 7.000 observadores de la Organización de Naciones Unidas como supervisores, los comicios de 1994⁵ buscaron un balance de poder. Cerca del 90% de los mozambiqueños asistió a las urnas⁶, dando como ganador

*El grupo interdisciplinario de trabajo sobre post conflicto de la Universidad de los Andes se ha venido reuniendo con el apoyo de la Fundación Ideas para la Paz desde abril del 2002. Su propósito es avanzar en la conceptualización e identificación de los retos de la construcción de paz para el postconflicto en Colombia, con base en la experiencia de otros países. El grupo está compuesto por Álvaro Camacho (Centro de Estudios Socioculturales –CESO–), Enrique Chaux (Centro de Investigación y Formación en Educación –CIFE– y Departamento de Psicología), Arturo García (Fundación Ideas para la Paz), Manuel Iturrealde (Centro de Investigaciones Sociojurídicas –CIJUS–), Angelika Rettberg (Departamento de Ciencia Política), Roberto Steiner y Fabio Sánchez (Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico –CEDE–), Alejandro Sanz de Santamaría (Facultad de Administración de Empresas) y Laura Wills (Fundación Ideas para la Paz). El grupo ha contado con la asistencia de Adriana Mera y Natalia Vesga.

¹ Organización Internacional del Trabajo. "Día Internacional de la Mujer 2002: Mujeres y Conflicto". En: Revista de la OIT: Trabajo, No. 42, marzo 2002. P. 1.

² UNICEF. "Semblanza: Graça Machel". 2002. En: <http://www.unicef.org/spanish/initiative/pro-machel.htm>.

³ Itano , Nicole. "Lessons for Afghanistan from Mozambique". En: *The Christian Science Monitor*. April 12 de 2002. P. 1.

⁴ Cobbs Charles. *Mozambique Leads The World in Clearing Land Mines*. Washington D.C, Mayo 27 2002. P. 5.

⁵ Alertnet- Reuters Foundation. "Mozambique". En: www.alertnet.org/thefacts/countryprofiles. 26 de Agosto de 2002.

⁶ Ibidem. Op.Cit. No.4. P.1.

en la Presidencia a Joaquín Chissano, líder del FRELIMO y otorgando la mayoría a los candidatos de la RENAMO⁷, en el Parlamento.

Así, lograr la desmilitarización de la arena política fue el primer resultado de este proceso democrático y en ese sentido la RENAMO se convirtió en una fuerza política deliberante y consolidada en el país africano, desvirtuando las voces críticas que señalaban la imposibilidad de que un grupo insurrecto se transformara en un partido político. Aún así, esta no fue una tarea fácil, pues para presentarse como una alternativa política debieron unirse con varios movimientos formando una coalición con los partidos de la Unión Electoral⁸.

De esta manera, la historia mozambiqueña comenzó a cambiar: las libertades de asociación y participación impulsaron una mayor intervención política de la población y dieron pie para que activistas y asociaciones idearan campañas para continuar educando políticamente a la población.

El regreso

Otro de los retos que encarnó Mozambique en el post-conflicto fue el retorno de miles de refugiados y excombatientes, la mayoría de ellos, provenientes de Malawi, Zimbawe, Tanzania y Sudáfrica, quienes volvieron a sus tierras para reconstruir sus hogares o comenzar de nuevo,

En este punto la colaboración de la Comunidad Internacional, fue determinante. La ONU, principalmente, ayudó a realizar un proceso de reintegración en dos etapas: primero, un cubrimiento de las condiciones mínimas de salud y alimentación, junto con la adjudicación de semillas y herramientas de trabajo para que los implicados iniciaran sus cultivos; y, segundo, un proceso de reintegración y rehabilitación social.

Al principio, las condiciones climáticas no ayudaron mucho, pues las sequías o las excesivas lluvias eran un constante elemento adverso para la reactivación agrícola. Sin embargo, pronto el ambiente se puso a favor de los agricultores y permitió que muchos proyectos se llevarán a cabo.

Así, con el fin de promover la diversificación alimenticia y aumentar un poco los ingresos familiares, se crearon las huertas de pequeña escala en varios poblados, se construyeron pozos tradicionales y se continuó el intercambio y comercialización de productos⁹ a través de pequeñas microempresas.

⁷ Lyons, Terrence. *Postconflict Elections: War Termination, Democratization And Demilitarizing Politics*. Working Paper No. 20. Institute for Conflict Analysis and Resolution George Mason University: USA, February 2002. P. 10.

⁸ La coalición de la Unión Electoral estaba formada por: Alianza Independiente de Mozambique, Movimiento Nacional de Mozambique, Partido de Convención Nacional, Partido de Unidad Nacional, Frente de Acción Patriótica, Partido Popular de Mozambique y Frente Unido de Mozambique. En: Elections.org. *Elections in Mozambique*. Mayo 16 de 2002, <http://www.Electionworld.org/election/mozambique.htm>.

⁹ Más información en: BBC MUNDO. "El Presente: Camilo Valderrama". *BBC News*. Junio 21 de 2001. Camilo Valderrama es un médico colombiano que trabaja en los campos de refugiados en Mozambique desde 1992.

Al lado de estos programas agrícolas, en materia laboral, el mayor apoyo vino de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), cuya estrategia para generar nuevos empleos y reintegrar a los excombatientes fue a través de capacitación y creación de microempresas. Los logros en esta área fueron evidentes: para 1997, 2100 reinsertados habían sido entrenados en nuevas competencias técnicas y cerca de 300 microproyectos habían sido impulsados y financiados a través del programa, alcanzando, de tal forma, cerca de 4700 beneficiarios directos¹⁰.

Unos de los principales obstáculos que halló el programa fueron: la escasez de materia prima, la falta de créditos, los elevados impuestos, la inestabilidad de los precios y la apertura de nuevos mercados¹¹, lo que limitó en algunos aspectos estas iniciativas. Además, la infraestructura destruida y la inestabilidad asociada con el cambio de régimen político, dificultaron aún más el objetivo.

Sin embargo, este tipo de proyectos le permitieron a Mozambique no sólo salir del conflicto sino también desmovilizar entre 70.000 y 100.000 combatientes¹² y lograr un desarrollo económico sostenido, que se ha convertido en ejemplo para sus vecinos africanos que han atravesado recientemente crisis similares.

Modelo de crecimiento

De esta manera, con el incentivo de estos programas y el apoyo a la agricultura, a la minería y a la construcción, en el 2001, Mozambique alcanzó un 15 por ciento de crecimiento económico, uno de los más altos en su continente. La agricultura fue el sector que más contribuyó¹³, debido al comercio de maíz y caña de azúcar con Malawi, Tanzania, Zambia, Zimbabwe, Sudáfrica.

Este último país es precisamente el que más ha apoyado el desarrollo económico de Mozambique, debido a su conexión terrestre con la capital (Maputo), y la construcción de un gasoducto¹⁴ que atraviesa algunas provincias de Mozambique. Asimismo, la minería es una esfera pujante: un consorcio internacional financió la construcción de la fábrica de fundición de aluminio Mozal, de 1.500 millones de dólares, que en sólo un año de actividad incrementó cuatro por ciento el PIB nacional. Los proyectos de infraestructura a gran escala fueron financiados sobre todo por Australia, Asia y Europa.

Lo que demuestran estos datos es que Mozambique a pesar de enfrentar una grave crisis interna ha sabido aprovechar sus recursos naturales y las fortalezas de su economía para crecer aceleradamente y demostrar su potencial.

¹⁰ The World Bank. "War-to-Peace Transition In Mozambique: The Provincial Reintegration Support Program". *Findings*. Africa Region, no. 90, July 1997. P. 15.

¹¹ Más información en: International Labour Office, Ginebra. 1995.

¹² Entre militantes de la RENAMO y de las Fuerzas Militares. En: Alertnet- Reuters Foundation, "Mozambique", 26 de Agosto de 2002.

¹³ Según declaraciones de la ministra de Planificación y Finanzas, Luisa Diogo, citada por: Hall, James. *Mozambique: Milagro Económico*. IPS, Asociación Internacional de Periodistas: Maputo, 21 de Noviembre 2001.

¹⁴ El grupo petroquímico sudafricano Sasol invertirá 1.000 millones en la construcción de un gasoducto que transportará diariamente 1.100 millones de litros de gas natural desde los yacimientos de Temane y Pande, ubicados en el centro y sur de Mozambique, hasta las refinerías de Sudáfrica.

Ibidem. Op. Cit. No. 13.

Bibliografía

Alertnet- Reuters Foundation, "Mozambique", en: www.alertnet.org/thefacts/countryprofiles: 26 de Agosto de 2002.

BBC Mundo, "El Presente: Camilo Valderrama", Junio 21 de 2001, disponible en: <http://news.bb.co.uk/hi/spanish/special/news1399000/1399627.stm>

Cobbs, Charles Jr. "Mozambique Leads The World in Clearing Land Mines", Washington D.C: Mayo 27, 2002, www.allafrica.org Elections.org. *Elections in Mozambique*. Mayo 16 de 2002. Disponible en: www.electionworld.org/election/mozambique.htm

Hall, James. *Mozambique: Milagro Económico*. IPS, Asociación Internacional de Periodistas: Maputo, 21 de Noviembre 2001.

Itano Nicole. "Lessons for Afghanistan from Mozambique". *The Christian Science Monitor*. April 12 de 2002. Disponible en: www.csmonitor.com/2002/0412/p08501-woaf.html

Lyons Terrrence. *Postconflict Elections: War Termination, Democratization And Demilitarizing Politics*. Institute for Conflict Analysis and Resolution George Mason University. Working Paper No. 20. USA, Febrary 2002.

Organización Internacional del Trabajo. "Día Internacional de la Mujer 2002: Mujeres y Conflicto", en: Revista de la OIT: Trabajo, No. 42: marzo 2002. Disponible en: www.ilo.org/public/spanish/bureau/magazine/42/women.html

Organización Manos Unidas, "Si quieres la Paz, Rechaza la Violencia". *Los Conflictos Olvidados: Mozambique*. 2002. Disponible en: <http://www.manosunidas.org/conflictos>.

Oxford Committee for Famine Relief (OXFAM). *Stories From Conflict Turning the tide in Mozambique*. En: www.oxfam.org.uk/campaign/cutconflict/cases/mozamb.html. Consulta en agosto de 2002.

The World Bank. "War-to-Peace Transition In Mozambique: The Provincial Reintegration Support Program". *Findings*. Africa Region, no. 90, July 1997. Disponible en: www.worldbank.org/afr/findings/english/find90.htm

UNICEF. *Semblanza: Graça Machel*. En: <http://www.unicef.org/spanish/initiative/pro-machel.htm>, consulta agosto 2002.

Delgado, Caicedo Jerónimo. *La Guerra Fría: Factor Distorsionante de la Realidad del Conflicto Armado en Mozambique*. 1998. Disponible en: www.cursos.uexternado.edu.co/~africa/estmz